П Р О Е К Т

|  |
| --- |
|  |
|  |
|  |

Итоговый доклад

о результатах деятельности

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2018 год

Москва 2019 год

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Содержание |  |
| Раздел 1. Основные результаты деятельности Федеральной службы  по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году | 3 |
| Раздел 2. Отчет о выполнении плана деятельности и публичной декларации целей и задач в разрезе показателей, достигнутых  за отчетный период | 7 |
| 2.1. Отчет о выполнении плана деятельности | 7 |
| 2.2. Отчет о выполнении публичной декларации целей и задач  в разрезе показателей, достигнутых за отчетный период | 14 |
| Раздел 3. Итоги общественного обсуждения и экспертного сопровождения плана деятельности | 18 |
| Раздел 4. Деятельность общественного совета, экспертных  и консультационных советов при Ростехнадзоре | 18 |
| Раздел 5. Закупочная деятельность центрального аппарата Ростехнадзора за 2018 год | 19 |
| Раздел 6. Осуществление контрольно-надзорных функций | 21 |
| Раздел 7. Осуществление лицензионно-разрешительной деятельности | 25 |

**Раздел 1. Основные результаты деятельности Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2018 году.**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также   
в области технологического и атомного надзора, функции по контролю   
и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических   
и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения   
и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Ростехнадзор является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;

органом федерального государственного строительного надзора;

регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения   
с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации   
в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

В 2018 году Ростехнадзором осуществлялась реализация мероприятий   
следующих подпрограмм, федеральных целевых программ государственных программ Российской Федерации (далее – Программы):

подпрограмма «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Подпрограмма);

федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 - 2020 годы и на период до 2030 года» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»;

федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренный Ростехнадзору на реализацию мероприятий Программ, в 2018 году составил 6 165 425,6 тыс. рублей, в том числе:

подпрограмма «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» — 6 058 208,8 тыс. рублей (кассовое исполнение — 96,5 %);

мероприятия федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы — 50 984,0 тыс. рублей (кассовое исполнение — 100,0 %);

федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года» – 56 232,8 тыс. рублей (кассовое исполнение — 100,0 %).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренный Ростехнадзору по непрограммной части, составляет 835,6 тыс. рублей (кассовое исполнение — 60,8 %).

Мероприятия Программ реализованы в полном объеме, отклонения   
от запланированных параметров отсутствуют.

Количественно ход реализации Подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» в 2018 году характеризуется достижением целевых значений показателей:

риск аварийности на опасных производственных объектах к базовому значению за 2011-2013 годы сократился на 18 %;

значения по показателям, отражающим исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 (далее – Указ) и включенным   
в перечень показателей Подпрограммы, соответствуют установленным Указом значениям.

Таблица 1. Основные величины показателей, достигнутые Ростехнадзором в 2018 году   
в результате реализации подпрограммы «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Величины целевых показателей на 2018 год | |
| Планируемая | Достигнутая |
| Количество аварий на опасных производственных объектах (на 1000 опасных производственных объектов) | 1,06 |  |
| Выполнение плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора | 100 | 100 |
| Выполнение плана международного сотрудничества Ростехнадзора | 100 | 100 |
| Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах  (к среднему значению за 2011 - 2013 годы) | 96 | 78,7 |
| Доля застрахованных опасных производственных объектов  в общем количестве поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов | 70 | 73,4 |
| Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором | 90 | 87 |
| Время ожидания в очереди при обращении заявителя в Ростехнадзор для получения государственных услуг, мин. | 15 | 15 |

В целях обеспечения необходимого уровня безопасности поднадзорных объектов Ростехнадзором проведены контрольно-надзорные мероприятия   
на объектах использования атомной энергии, на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, строительного комплекса, гидротехнических сооружениях. За 2018 год общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей составило 125 033 проверки (в том числе 93 309 внеплановых проверок).

В целях нормативно-правового обеспечения в части реализации Подпрограммы реализованы мероприятия Плана нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год.

В целях повышения степени открытости информации о состоянии сферы обеспечения безопасности поднадзорных объектов, регулировании в области обеспечения безопасности Ростехнадзор обеспечивает на официальном сайте доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, в том числе к Планам проведения проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей, статистической информации, сформированной Ростехнадзором в соответствии с Федеральным планом статистических работ по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок.

Содержание международного сотрудничества в 2018 году определялось основными направлениями работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и реализовывалось в соответствии   
с планом международного сотрудничества на 2018 год.

Среди важных мероприятий, состоявшихся в 2018 году, стоит отметить следующие.

1. Принято участие в составе делегации Российской Федерации в 6-ом совещании Договаривающихся сторон по рассмотрению национальных докладов в соответствии с положениями Объединенной конвенции   
о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (21 мая - 1 июня 2018 г., г. Вена, Австрия).

2. Организован и проведен Форум государственных органов регулирования безопасности объектов угледобычи (13-14 сентября 2018 г.,   
г. Москва, Россия).

3. Принято участие в XVI заседании Межгосударственного совета СНГ   
по промышленной безопасности (МСПБ) (3-4 сентября 2018 г. г. Цахкадзор, Армения).

4. Организован и проведен семинар по обмену опытом организации надзорной деятельности в угольной промышленности и ведения горных работ   
в странах-членах МСПБ с повесткой дня: «Контрольно-надзорная деятельность: результаты и проблемы. Новые требования федеральных норм и правил»   
(22-24 мая 2018 г., г. Кемерово, Россия).

5. Принято участие в 12-м (24-25 мая 2018 г., г. Минск, Белоруссия) и 13-м (13-14 сентября 2018 г., г. Москва, Россия) заседаниях Комиссии по координации сотрудничества государственных органов энергетического надзора государств-участников СНГ.

6. Проведены семинары по обмену опытом и консультационные совещания в рамках оказания содействия органам регулирования ядерной   
и радиационной безопасности стран-заказчиков сооружения АЭС   
и исследовательских реакторов по российским проектам с целью развития национальных систем регулирования безопасности при использовании атомной энергии указанных стран (Бангладеш, Белоруссии, Вьетнама, Египта, Замбии, Турции).

**2. Отчет о выполнении плана деятельности и публичной декларации целей и задач в разрезе показателей, достигнутых за отчетный период**

**2.1. Отчет о выполнении плана деятельности**

В 2018 году достигнуты основные цели и обеспечено решение задач деятельности Ростехнадзора, предусмотренных Планом деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы (далее – План) в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения. Отчет о выполнении Плана приведен   
в таблице 2.

Таблица 2. Реализация в 2017 году ключевых направлений Плана деятельности

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Цели, ключевые направления деятельности Ростехнадзора (целевые показатели, индикаторы направления)* | *Значение показателя* | | *Информация о фактическом достижении показателей, причинах не достижения, прогнозах достижения* |
| *запланировано* | *достигнуто* |
| **Цель 1. Обеспечение промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике, а также безопасности в области использования атомной энергии на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому  и атомному надзору** | | | |
| ***Направление 1.1. Совершенствование системы государственного регулирования в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике, а также безопасности в области использования атомной энергии*** | | | |
| Выполнение плана нормотворческой деятельности  (в процентах) | 100 | 100 |  |
| ***Направление 1.2. Совершенствование контрольно-надзорных функций и процедур в сфере деятельности Ростехнадзора*** | | | |
| Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах (к среднему значению за 2011 - 2013 годы) (в процентах) | 93 | 78,7 |  |
| *Мероприятие 1.2.4.1.*  Разработка требований промышленной безопасности, обеспечивающих совершенствование многофункцио-нальной системы безопасности на угольных шахтах | IV кв. 2018 | IV кв. 2018 | Выполнено. Дополнен п. 22 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утвержденных приказом Ростехнадзора от 10.11.2013 № 550 |
| *Мероприятие* *1.2.7.1.*  Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании и изменениях обязательных требований | IV кв. 2018 | IV кв. 2018 | Выполнено. Проведены семинары, совещания и иные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах. Предусмотрено размещение всех проектов нормативно-правовых актов и проектов административных регламентов, разрабатываемых  ФОИВ, на официальном сайте www.regulation.gov.ru |
| *Мероприятие 1.2.7.2.*  Доля поднадзорных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (от общего количества поднадзорных субъектов, в отношении которых проведены мероприятия по контролю (надзору) | 12% | 14,9% |  |
| ***Направление 1.3. Перевод предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, в электронный вид при сохранении***  ***традиционных и привычных для заявителей форм получения государственных услуг*** | | | |
| Целевой показатель:  Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором,  в электронной форме, в общем количестве граждан, получивших государственные услуги (в процентах) | 70% | 0,5% | В связи с отсутствием полноценной автоматизации процесса предоставления государственных услуг и возможности получения государственной услуги в удобном электронном формате остается необходимость очного присутствия при получении результата оказания государственной услуги, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на популярности данного способа получения государственных услуг. В связи с этим показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором, в электронной форме, в общем количестве граждан, получивших государственные услуги» не достиг планируемого значения. |
| ***Направление 1.4. Реализация международного сотрудничества, направленного на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях*** | | | |
| Выполнение плана международной деятельности  (в процентах) | 100 | 100 |  |
| Полнота исполнения международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся функций Ростехнадзора в установленной сфере деятельности;  Обеспечение взаимодействия Ростехнадзора с органами государственной власти иностранных государств  и международных организаций в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам оказания содействия в развитии национальных систем регулирования безопасности при использовании атомной энергии в странах, планирующих или приступивших  к сооружению объектов использования атомной энергии  по российским проектам | 100 | 100 | В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 339 проведены семинары, рабочие встречи и консультации, направленные на оказание содействия в развитии национальных систем регулирования.  Принято участие в совещаниях Договаривающихся сторон Объединенной конвенции о безопаcности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами |
| *Мероприятие 1.4.2.*  Участие в заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности (МСПБ) | IV кв. 2018 | III кв. 2018 |  |
| ***Направление 1.5. Повышение открытости, качества и гражданского контроля функций Ростехнадзора*** | | | |
| Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором (в процентах) | 90 | 87 | Согласно данным анкетирования заявителей по вопросам оказания государственных услуг |
| Время ожидания в очереди при обращении заявителя в Ростехнадзор для получения государственных услуг (в минутах) | 15 | 15 |  |
| **Цель 2. Комплексное решение проблем обеспечения ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации, связанных с обращением  с отработавшим ядерным топливом и радиоактивными отходами, выводом из эксплуатации ядерно- и радиационно опасных объектов, совершенствованием систем, необходимых для обеспечения и контроля ядерной и радиационной безопасности** | | | |
| *Мероприятие 2.1.* Развитие методов комплексного анализа ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, в том числе для совершенствования нормативной основы регулирования безопасности объектов ядерного наследия | IV кв. 2018 | IV кв. 2018 | В целях совершенствования нормативно-правовой основы регулирования безопасности объектов ядерного наследия разработаны проекты изменений в федеральные нормы и правила  Разработаны проекты руководств по безопасности.  В ходе НИР «Разработка комплексного подхода к оценке безопасности пунктов хранения и захоронения радиоактивных отходов в период эксплуатации и после закрытия» выполнена оценка радиационного воздействия типовых пунктов захоронения ТРО на работников (персонал) и население.  Выполнен анализ действующих федеральных норм и правил в области использования атомной энергии на соответствие требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, рекомендациям МАГАТЭ, других международных организаций. Разработаны предложения по их обновлению (актуализации, гармонизации, замене) в 2019-2020 годах. |
| *Мероприятие 2.2.* Разработка методов оценки состояния  и прогноза радиационного воздействия (в том числе аварийного воздействия) объектов ядерного наследия  с использованием возможностей информационного аналитического центра Ростехнадзора | IV кв. 2018 | IV кв. 2018 | Разработаны методы оценки состояния и прогноза радиационного воздействия объектов ядерного наследия с использованием возможностей Информационно-аналитического центра (ИАЦ) Ростехнадзора.  Проведен комплекс НИР: |
| *Мероприятие 2.3.* Сбор, систематизация и анализ информации о выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о ядерной безопасности и из Объединенной конвенции  о безопасности обращения с отработавшим топливом  и о безопасности обращения с радиоактивными отходами  в отношении объектов ядерного наследия | IV кв. 2018 | IV кв. 2018 | Обязательства, вытекающие из Конвенции о ядерной безопасности: проанализированы материалы Седьмого совещания Договаривающихся сторон. Подготовлены предложения по совершенствованию регулирования безопасности при использовании атомной энергии в отношении объектов ядерного наследия.  Обязательства, вытекающие из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами: выполнен анализ материалов Шестого совещания договаривающихся сторон по выполнению обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (группы стран 1-7 и итоговые документы совещания) |
| *Мероприятие 2.5.*Подготовка в части касающейся и представление национальных докладов о выполнении обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (ОК), в ходе совещаний Договаривающихся сторон (ДС) ОК | II кв. 2018 | II кв. 2018 | Выполнено. Пятый национальный доклад РФ о выполнении обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, подготовлен и представлен на Шестом Совещании Договаривающихся сторон по рассмотрению национальных докладов  (21 мая-1 июня 2018 года, г. Вена, Австрия) |
| **Цель 4. Снижение количества аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах угольной промышленности до социально-экономически приемлемого уровня, а также минимизация (локализация и ликвидация) негативных последствий таких аварий и несчастных случаев** | | | |
| Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (человек на 1 млн. тонн добычи) | 0,12 | 0,12 |  |
| Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности) | 0,3 | 0,039 |  |
| **Цель 5. Обеспечение технологической независимости и информационной безопасности (поэтапно, по отдельному плану)** | | | |
| *Мероприятие 5.1.*Выполнение Плана-графика перехода  на период 2017-2018 годов и на плановый период до 2020 года Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на использование отечественного офисного программного обеспечения | IV кв. 2018 | IV кв. 2018 | Выполнено в части справочно-правовых систем, программного обеспечения системы электронного документооборота, средств антивирусной защиты, интернет-браузеров. |

**2.2. Отчет о выполнении публичной декларации целей и задач в разрезе показателей, достигнутых за отчетный период (далее – Публичная декларация)**

Задачи по реализации целей Плана деятельности Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016-2021 годы закреплены в Публичной декларации приоритетных целей и задач Федерального дорожного агентства на 2018 год, размещенной на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор».

Отчет о выполнении Публичной декларации приведен в таблице 3.

Таблица 3. Отчет о выполнении Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Запланировано | Достигнуто / Не достигнуто | Причины не достижения |
| **Цель 1 «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.»** | | |
| Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах, в результате которых причинен вред жизни и здоровью людей, имеются негативные последствия для окружающей среды, к среднему значению за 2011-2013 годы. | Выполнено. Всего за указанный период произошло 133 аварии на опасных производственных объектах, что составляет 78,7% от среднего значения  за 2011-2013 годы (169 аварий). |  |
| **Цель 2 «Совершенствование системы государственного регулирования в установленной сфере деятельности»** | | |
| Совершенствование регулирования безопасности при использовании атомной энергии  Исключение устаревших и избыточных требований федеральных норм и правил  в области промышленной безопасности | Ключевым показателем достижения данной цели является выполнение плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2018 год, который реализован на 100% |  |
| Утверждение федеральных норм и правил  в области использования атомной энергии |  |
| Утверждение порядка выдачи разрешений  на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок |  |
| **Цель 3 «Реализация международного сотрудничества, направленного на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях»** | | |
| Участие в шестом Совещании Договаривающихся сторон по рассмотрению национальных докладов в рамках Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами | В указанном мероприятии, проходившем с 21 мая по 1 июня в Штаб-квартире МАГАТЭ в Австрии, в составе делегации Российской Федерации участвовали представители Ростехнадзора, представившие часть национального доклада Российской Федерации, относящуюся к непосредственной компетенции Службы. |  |
| Проведение первого заседания Форума органов регулирования безопасности объектов угледобычи | В данном заседании, организованном Ростехнадзором в период с 13 по 14 сентября 2018 года в г. Москве, приняли участи представители национальных органов регулирования безопасности и научных институтов Китая, Великобритании, Германии, Турции, Румынии, а также Международной организации труда. По итогам обсуждений участники пришли к общему мнению о целесообразности учреждения Форума  и проведения регулярных заседаний. |
| Участие в заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности (МСПБ). | XVI заседание Межгосударственного совета по промышленной безопасности прошло в период с 2 по 5 сентября 2018 года (Республика Армения, город Цахкадзор), участие в мероприятие приняла делегации Ростехнадзора. |  |
|  | Ключевой показатель (выполнение плана международной деятельности)  за 2018 год выполнен в полном объеме. |  |
| **Цель 4 «Повышение открытости, качества и гражданского контроля функций Ростехнадзора»** | | |
| Проведение мероприятий, направленных на повышение информированности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | Для решения данных задач в Ростехнадзоре утвержден план-график проведения в центральном аппарате Ростехнадзора и его территориальных органах публичных мероприятий с подконтрольными субъектами, согласно которому проведено более 100 таких обсуждений с участием поднадзорных организаций и заинтересованных органов исполнительной власти как федерального, так  и регионального уровня  Информирование подконтрольных лиц о проведении публичных мероприятий осуществлялось посредством размещения пресс-релизов о предстоящих мероприятиях на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов, а также путем направления в адрес общественных объединений  и поднадзорных организаций письменных приглашений.  Ежеквартально готовятся и публикуются на официальном сайте Ростехнадзора доклады по правоприменительной практике в разрезе отдельных видов контроля (надзора).  По результатам анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности по каждому виду государственного контроля, осуществляемому Ростехнадзором, ведется перечень типовых нарушений обязательных требований, которые дифференцированы по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, приведены ссылки на положения нормативных правовых актов, требования которых нарушаются, а также положения нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за данные нарушения.  Перечень опубликован на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор».  В соответствии с утвержденной методикой расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности проведена работа по присвоению опасным производственным объектам категорий риска. В настоящее время такая категория присвоена 100 процентам ОПО I и II классов, 99 процентам ОПО  III класса и 20 процентам ОПО IV класса.  В сфере промышленной безопасности утверждено 7 руководств по безопасности. В области использования атомной энергии утверждено  17 и внесены изменения в 3 руководства по безопасности. |  |
| Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований в сфере компетенции Ростехнадзора |  |
| Разработка руководств по безопасности, содержащих разъяснения требований  и рекомендаций по их применению, а также методологию анализа риска |  |

**Раздел 3. Отчет об итогах общественного обсуждения и экспертного сопровождения плана деятельности.**

В 2018 году проведено 2 заседания Общественного совета при Ростехнадзоре, вопросы которых были посвящены в том числе общественному обсуждению Плана деятельности, Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год, ведомственному плану по реализации концепции открытости.

На заседаниях Общественного совета рассмотрены вопросы хода реализации указанных документов, даны рекомендации по участию комиссий Общественного совета в разработке перспективных предложений   
по совершенствованию промышленной безопасности в рамках мероприятий, предусмотренных Планом деятельности Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору.

**Раздел 4. Информация о деятельности общественного совета, экспертных   
и консультационных советов при Ростехнадзоре.**

В целях выработки рекомендаций по решению вопросов реализации Ростехнадзором полномочий в Службе создан ряд совещательных органов, основными из которых являются:

**Научно-технический совет Ростехнадзора;**

**Общественный совет при Ростехнадзоре.**

В состав Научно-технического совета Ростехнадзора (далее – НТС) входят заместители руководителя Ростехнадзора, начальники управлений центрального аппарата, руководители территориальных органов, ведущие сотрудники подведомственных организаций, представители научных организаций, образовательных учреждений, бизнеса. Кроме того, по отдельным направлениям деятельности Ростехнадзора в структуре НТС создано 8 секций, в работе которых принимает участие более 500 человек. Общее количество лиц, вовлечённых в работу секций, составляет более 1,5 тысяч человек.

Задачей Общественного совета является содействие Ростехнадзору   
в обеспечении рассмотрения и согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, деловых кругов, общественных объединений и органов государственной власти при реализации Ростехнадзором государственной политики в установленной сфере деятельности и обеспечении открытости и гласности при осуществлении его деятельности. В состав Общественного совета включены представители общественных объединений, таких как «Деловая Россия», «Опора России», бизнеса (ПАО «Газпром»,   
АО «Концерн Росэнергоатом»), научных организаций (РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, ФГУ Российский научный центр «Курчатовский институт»).

По вопросам, отнесенным к компетенции Общественного совета, в его структуре создано 10 комиссий, состоящих из государственных гражданских служащих, представителей общественных объединений и организаций.

**Раздел 5. Отчет о закупочной деятельности центрального аппарата Ростехнадзора за 2018 год**

Совокупный объем закупок в 2018 году составил 836 034,2 тыс. рублей,   
в том числе:

по способам закупок:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Аукцион в электронной форме** | **Открытый конкурс** | **Двух-этапный конкурс** | **Запрос котировок** | **Запрос предложений** | **Закупка у единственного поставщика** | **Закупки на сумму, не превышающую 100 000 рублей** |
| **Количество процедур закупок** | 589 | 26 | - | 169 | - | 1 697 | 2262 |
| **Всего на сумму,  тыс. руб.** | 423 962,5 | 72 271,2 | - | 12 108,9 | - | 230 835,6 | 64 353,5 |

по основным направлениям деятельности:

| **№ п/п** | **Основные направления деятельности** | **НМЦК, тыс. руб.** | **Цена заключенных контрактов, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | Информационно - коммуникационные технологии (программное обеспечение, техническая поддержка программных продуктов, разработка программных продуктов, баз данных и прочее) | 9 834,1 | 11 806,0 |
| **2** | Услуги связи (интернет, телефонная связь, почтовая связь, фельдъегерская связь, специальная связь и прочее) | 53 086,5 | 50 237,8 |
| **3** | Автотранспортное обеспечение (аренда, содержание, управление, приобретение ГСМ, расходных материалов, ОСАГО и прочее) | 207 596,5 | 139 756,0 |
| **4** | Эксплуатация и содержание имущества (коммунальные услуги, техническое обслуживание систем пожарной сигнализации, техническое обслуживание систем охранной сигнализации, охрана зданий и помещений, клининговые услуги и прочее) | 251 066,9 | 282 778,8 |
| **5** | Материально- техническое обеспечение (приобретение основных средств, материальных запасов) | 65 291,9 | 57 086,4 |
| **6** | Услуги, связанные с направлением работников в служебные командировки (в рамках 244 ВР) | 10 586,4 | 13 309,2 |
| **7** | Защита информации | 565,5 | 1 318,9 |
| **8** | Научно-исследовательские работы | 56 232,8 | 56 232,8 |
| **9** | Прочее | 15 952,4 | 9 187,4 |
| **10** | Международное сотрудничество | - | 4 996,73 |

Приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2018 г. № 579 утверждены показатели, характеризующие эффективность закупок товаров, работ, услуг,   
в том числе подведомственными организациями Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору. В соответствии   
с данными показателями проведен анализ закупочной деятельности Ростехнадзора, осуществляемой в 2018 году:

доля конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые по итогам проведения процедур были признаны состоявшимися, составила 65,42;

доля отмененных процедур − 0,14;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур − 4,25;

показатель эффективности расходования бюджетных средств   
по конкурентным закупкам − 13,80.

Данная информация размещена на официальном сайте Ростехнадзора   
в разделе «Госзакупки».

В целях обеспечения недискриминационного доступа поставщиков   
к закупкам товаров, работ, услуг центральный аппарат Ростехнадзора осуществляет закупки преимущественно посредством проведения аукционов   
в электронной форме, для определения начальной (максимальной) цены контракта запросы ценовой информации размещаются в Единой информационной системе, а также направляются потенциальным поставщикам посредством электронной почты. При составлении технических заданий приоритетным направлением является обеспечение конкуренции.

В 2018 году проведено 19 закупок для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму 50 513,31 тыс. руб., что составило 21,52 % от всего объема закупок.

**Раздел 6. Отчет об осуществлении Ростехнадзором контрольно-надзорных функций**

В 2018 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Ростехнадзора проведены следующие мероприятия по контролю (надзору)   
в установленной сфере деятельности:

В общей сложности Ростехнадзором за отчетный период проведено   
125 033 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них плановые проверки составили 37 553 проверки,   
(28,8 % от общего количества проведенных проверок).

из них плановые проверки составили 31 724 проверки, в процентном соотношении – 25,4 % от общего количества проведенных проверок соответственно.

Внеплановые проверки, всего – 93 309 проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 36 706 проверок (29,4 %);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц,   
по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы (причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) – всего 1 709 проверок (1,4 %), из них:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1 501 проверка (1,2 %);

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 208 проверок (0,17 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации   
– 8 512 проверок (6,8 %);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 131 проверка (0,1 %);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 46 261 проверка (37 %).

Ряд проверок проводился совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (всего 1 611 проверок (1,3 %).

Основной формой проведения проверок в 2018 году были выездные проверки (95 % от общего количества проведенных проверок).

Всего за отчетный период Ростехнадзором зарегистрирован 341 случай причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,   
в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде.

Свыше 85 % таких случаев (292) связаны с причинением вреда жизни, здоровью граждан (аварийность и травматизм на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, гидротехнических сооружениях).

В 2018 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Ростехнадзора приняты следующие меры реагирования по фактам выявленных нарушений.

Всего за отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлены правонарушения в отношении 39 515 юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей.

Несмотря на устойчивую динамику снижения количества проводимых проверок, количество нарушений обязательных требований остается   
на достаточно высоком уровне.

В общей сложности выявлено 1 082 418 правонарушения, по итогам проведения 46 840 проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 73 105, общая сумма наложенных административных штрафов – 2 532 696 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 1 996 467 тыс. руб.

Ростехнадзору, единственному из надзорных органов, предоставлено право самостоятельно незамедлительно приостанавливать опасные производственные объекты в случае выявления грубого нарушения требований промышленной безопасности или грубого нарушения условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, влекущего непосредственную угрозу жизни и здоровью людей (часть 3 статьи 9.1 КоАП РФ).

За 2018 год Ростехнадзором вынесено 151 постановление по данному основанию. Наибольшее количество выявленных грубых нарушений относится к подъемным сооружениям и надзору за оборудованием, работающим под избыточным давлением, вследствие увеличения количества оборудования, отработавшего нормативный срок службы.

Всего же, в том числе решениями суда деятельность опасных объектов и предприятий приостанавливалась 1 756 раз. Фактически, это может свидетельствовать о соразмерном количестве предотвращенных аварий, которые могли повлечь, в том числе, гибель людей.

Вместе с тем органами Ростехнадзора активно применяются и меры профилактического воздействия. За 2018 год выдано 3 365 предостережений   
о недопущении нарушений обязательных требований, вынесено 4 580 предупреждений.

Значительное количество предупреждений обусловлено применением статьи 4.1.1. КоАП РФ, которой предусмотрена замена административного штрафа предупреждением для субъектов малого и среднего предпринимательства при совокупности обстоятельств:

1. правонарушение совершено впервые;

2. правонарушение выявлено в ходе осуществления надзорных мероприятий;

3. отсутствует причинение вреда или угрозы причинения вреда жизни   
и здоровью людей;

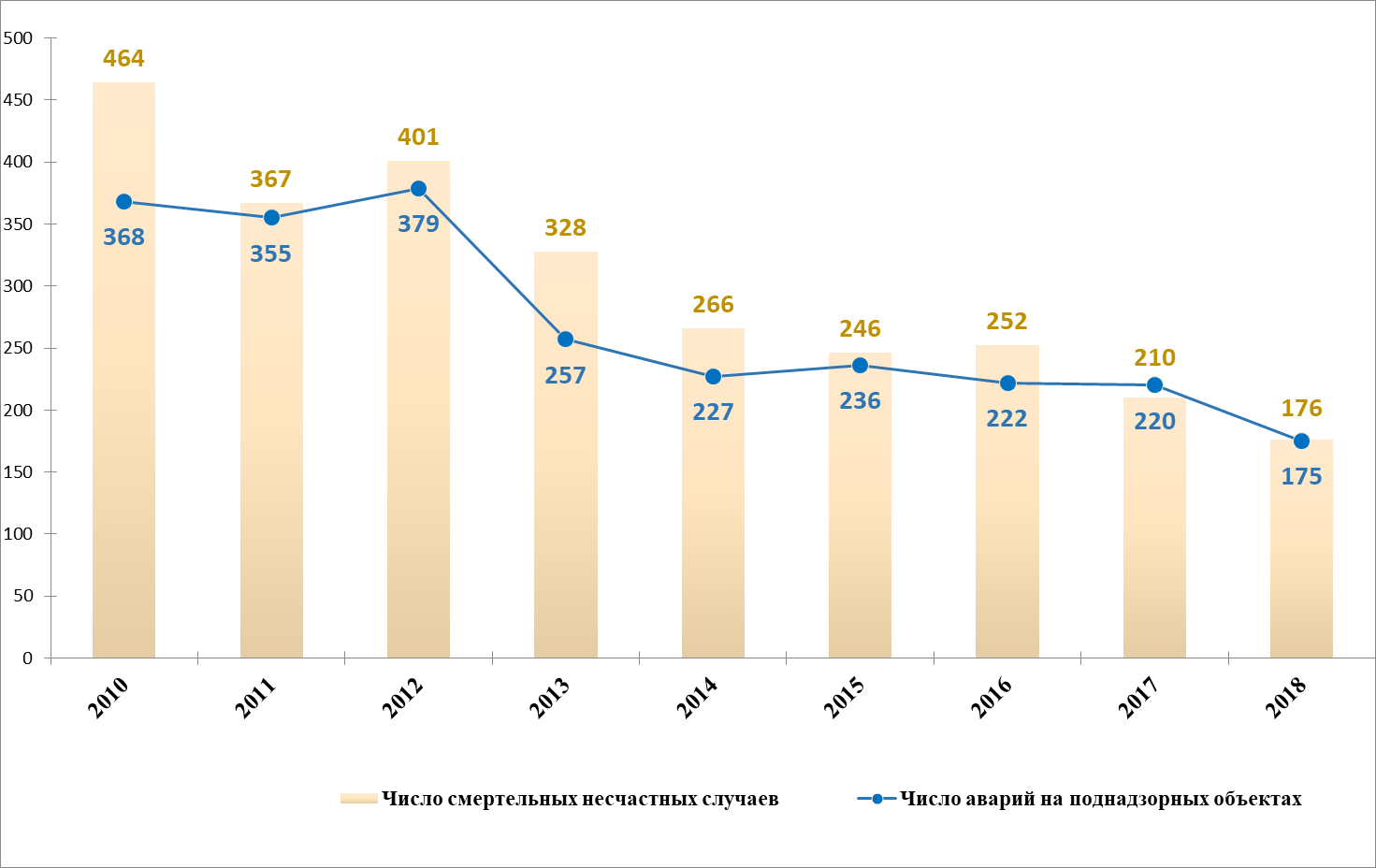
4. отсутствует угроза чрезвычайной ситуации;

5. отсутствует имущественный ущерб.

В основном, штрафы заменялись на предупреждения при нарушении организациями процедуры сдачи отчетов о производственном контроле   
(не представление или несвоевременное представление). Такая тенденция характерна для надзора за подъемными сооружениями, надзора за объектами,   
на которых используется оборудование, работающее под давлением (котлонадзора).

В качестве основных показателей, используемых Ростехнадзором для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма на объектах различных видов надзора (рис.1).

Рис. 1. Динамика аварийности и смертельного травматизма на поднадзорных объектах



Результаты государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, состояния безопасности на поднадзорных объектах свидетельствует, что сводные показатели аварийности и смертельного травматизма в 2018 году являются наименьшими (наилучшими) за время деятельности Службы.

**Раздел 7. Отчет об осуществлении Ростехнадзором лицензионно-разрешительной деятельности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации   
от 29 марта 2013 г. № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» Ростехнадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство маркшейдерских работ;

деятельность в области использования атомной энергии.

Государственные услуги по лицензированию данных видов деятельности размещены на Едином портале государственных услуг [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru).

Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора) приведены в нижеследующей таблице 5.

Таблица 5. Количество проведенных проверок лицензиатов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид лицензируемой деятельности** | **Количество проведенных проверок** | |
|  | **2017 г.** | **2018 г.** |
| Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 18 | 1615 |
| Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 45 | 36 |
| Лицензирование производства маркшейдерских работ | 103 | 131 |
| Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 1 363 | 1 654 |
| Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии | 4 615 | 3609 |

За отчетный период в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, совместные проверки с другими органами контроля (надзора) не проводились.

Срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (отказе   
в предоставлении) лицензии не превышает 45 рабочих дней, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

При этом срок формирования решения о принятии к рассмотрению заявления и прилагаемых к нему документов либо о направлении в адрес заявителя уведомления о необходимости устранения недостатков оформления заявления и (или) направления в адрес Ростехнадзора недостающих документов составляет 3 рабочих дня со дня регистрации заявления в системе электронного документооборота.

Срок принятия решения о переоформлении (отказе в переоформлении) лицензии составлял 10 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи   
с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона   
от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; и 30 рабочих дней: при переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности,   
в соответствии с частью 17 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г.   
№ 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таблица 6. Показатели эффективности лицензирования деятельности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Вид лицензируемой деятельности** | **Значение показателя** |
| Среднее количество проверок в отношении одного лицензиата | Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 1,4 |
| Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 1,2 |
| Лицензирование производства маркшейдерских работ | 1,2 |
| Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 1,0 |
| Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии | 4,3 |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения  (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 42,3 |
| Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 19,4 |
| Лицензирование производства маркшейдерских работ | 32,8 |
| Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 61,4 |
| Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии | 13 |
| Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок  (в процентах от общей численности проверенных лиц) | Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 32,7 |
| Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения | 17,2 |
| Лицензирование производства маркшейдерских работ | 25 |
| Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 53 |
| Лицензирование деятельности в области использования атомной энергии | 51,2 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_